



MUNICIPIO DI MURALTO

6600 MURALTO

Muralto, 17 novembre 2021

M E S S A G G I O No 15 / 2021

Approvazione della Convenzione per l'esercizio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione del Comune di MURALTO da parte della polizia della Città di LOCARNO

Signor Presidente,
Signore e Signori Consiglieri comunali,

con il presente messaggio vi sottoponiamo la proposta di conclusione di una convenzione per l'esercizio delle competenze di Polizia comunale nella giurisdizione del comune di Muralto da parte della polizia della Città di Locarno, sulla base delle seguenti considerazioni:

1. Istoriato

Con messaggio governativo no. 6423 del 30 novembre 2010 il Consiglio di Stato ha sottoposto al Gran Consiglio il progetto di legge concernente la collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali, che è stato oggetto di due rapporti da parte della Commissione della Legislazione in data 2 marzo 2011.

Il Gran Consiglio ticinese in data 16 marzo 2011 adottava la nuova legge sulla collaborazione tra la Polizia cantonale e le Polizie comunali, che una volta scaduti i termini di referendum, è stata pubblicata nel bollettino ufficiale delle leggi degli atti esecutivi no. 28 del 3 luglio 2012 unitamente al nuovo Regolamento della legge sulla collaborazione fra la Polizia cantonale e le Polizie comunali. Entrambi i nuovi strumenti legislativi sono entrati in vigore il 1. settembre 2012.

In data 28 giugno 2012 il Direttore del Dipartimento delle istituzioni ha ufficialmente presentato la nuova legge che ha lo scopo di definire le modalità di collaborazione fra Cantone e Comuni in materia di sicurezza ed in modo particolare per quanto riguarda il coordinamento delle attività di Polizia fra il corpo della Polizia cantonale e i corpi delle Polizie comunali. Un punto cardine della legge è quello secondo cui tutti i comuni contribuiscono al finanziamento dei costi di sicurezza conseguenti l'assolvimento di compiti di Polizia di loro competenza. L'attuale legge stabilisce inoltre che un Comune può costituire un proprio corpo di Polizia se dispone di un minimo di 5 agenti operativi più un comandante, che secondo l'accezione legislativa costituisce un corpo di Polizia comunale strutturato.

Questa particolarità permette a un Comune strutturato di sottoscrivere convenzioni con i comuni che non sono dotati di un proprio corpo di Polizia. Come vedremo i numeri saranno adattati verso l'alto, da qui la volontà di Muralto di convenzionarsi con il Polo di Locarno

Il Regolamento d'applicazione stabilisce i compiti di Polizia aspettanti ai Comuni e le condizioni del loro esercizio.

2. Le Regioni di Polizia comunale del Locarnese e i compiti stabiliti dalle normative vigenti

La legge cantonale ha istituito 8 regioni di Polizia comunale (attualmente 7) con il relativo Comune polo.

La regione VI, comprende i comuni della zona Locarnese est e la Vallemaggia e Locarno è definito Comune polo.

La regione VI comprende pertanto i seguenti comuni:

Locarno, **Avegno-Gordevio**, Verzasca, **Bosco Gurin**, Brione s/Minusio, **Campo Vallemaggia**, **Cerentino**, **Cevio**, **Cugnasco-Gerra**, Gambarogno, Gordola, **Lavizzara**, **Linescio**, **Maggia**, **Mergoscia**, Minusio, Muralto, **Orselina**, Tenero-Contra, **Terre di Pedemonte**, **Onsernone**.

(in grassetto i Comuni che hanno stipulato una convenzione con Locarno)

Le disposizioni legislative cantonali definiscono i compiti conferibili alle Polizie comunali, che sono suddivisi in compiti di base (conferiti automaticamente con l'entrata in vigore della LCPol e del relativo Regolamento, v. in dettaglio l'allegato 2 capitolo A); mentre che i compiti di cui al capitolo B possono essere richiesti in futuro sulla base di una delega ottenuta dal Consiglio di Stato).

3. Modifiche legislative presentate dal Capo Dipartimento delle Istituzioni

In data 12 novembre 2018 il Capo del Dipartimento delle Istituzioni presentava ai Capi Dicastero dei Comuni che dispongono di una propria Polizia l'intenzione di proporre con un MG la modifica dell'art. 3 cpv a della LCPol adattando verso l'alto il numero minimo di agenti per detenere un proprio corpo di Polizia locale. Si passerebbe dagli attuali 6 agenti a 15 e dopo 3 anni dall'implementazione a 20 agenti.

4. Proposta d'integrazione nella Polizia Città di Locarno del Corpo di Muralto

Il Comune di Muralto, per anticipare i tempi e garantire per il proprio territorio una presenza capillare sia in ambito di prossimità sia d'interventistica, in accordo con il Municipio di Locarno, ha deciso di convenzionarsi con la polizia Polo della Regione VI integrando in quest'ultima gli agenti attualmente alle dipendenze del Comune. La convenzione prevede una fase transitoria di due anni durante la quale gli agenti di Muralto riceveranno lo stipendio dal Comune di nomina così da garantire per il personale in procinto di essere pensionato i diritti acquisiti della CP. Muralto fatturerà a Locarno il computo dei salari che a sua volta contabilizzerà un **pro-capite pari a 402.- - frs annui. (art. 2 della Convenzione)**. Dal 01.01.2023 il personale di Muralto sarà integrato a tutti gli effetti a Locarno e la Convenzione sarà rinnovata tacitamente di anno in anno.

5. Termini finanziari della Convenzione con Locarno

Le convenzioni con i singoli comuni vengono stipulate sulla base del modello allestito dal Dipartimento delle istituzioni, ritenuto che il calcolo del contributo di ogni Comune è stabilito in base al numero della popolazione residente al 31 dicembre di ogni anno sulla base di un

prezzo di prestazione pro-capite da definire tra i comuni interessati ossequiando le indicazioni fornite dal Dipartimento delle istituzioni.

Ci preme inoltre sottolineare come le indennità pro-capite a carico dei comuni è soggetta al rincaro secondo l'indice nazionale dei prezzi al consumo al mese di dicembre dell'anno precedente.

La situazione relativa al contributo pro capite del Comune di Muralto può essere riassunta nella tabella seguente:

| PERSONALE | | SITUAZIONE ATTUALE A MURALTO | | SITUAZIONE PREVISTA A MURALTO | |
|--|------------------|------------------------------|------------|-------------------------------|------------|
| Numero | Costi | Costo attuale | Pro capite | Risparmio | Pro capite |
| Agenti | 6 | 720'000 | | | |
| Assistenti | 2 | 180'000 | | | |
| Parametro Qualitativo 20% | 180'000 | | | | |
| Importo totale da versare a Locarno | 1'080'000 | 1'305'000 | 486 | 225'000 | 402 |

Per quanto riguarda la determinazione della popolazione conteggiabile fa stato la popolazione residente permanente secondo i dati stabiliti e pubblicati dall'Ufficio cantonale di statistica. Per popolazione residente permanente si intendono tutte le persone residenti durante un anno e comprende le persone di nazionalità Svizzera domiciliate, le persone di nazionalità straniera titolare di un permesso di domicilio o di un permesso di dimora della durata di almeno 12 mesi, i funzionari internazionali, i diplomatici e i membri delle loro famiglie nonché i richiedenti l'asilo con una durata di dimora complessiva di almeno 12 mesi (v. anche art. 3 RLCPol). Secondo quanto specificato dal Piano direttore cantonale, Muralto è considerato zona urbana ed ha un fabbisogno minimo di 1 agente ogni 500 abitanti.

Nel rispetto delle direttive cantonali vigenti, si è proceduto ad inserire anche un parametro "qualitativo" pari al 20% del computo del costo effettivo degli agenti che può raggiungere un massimo del 50%. Le ragioni sono da ascrivere in particolare con le marcate esigenze di presenza e di sollecitazioni, in ambito di sicurezza, dettate dal comparto della Stazione FFS che ha subito un'evoluzione importante in merito ai trasporti pubblici. Dal mese di aprile 2021 sono previsti 13 convogli diretti da e per Milano oltre che un incremento dei trasporti pubblici regionali.

6. Conseguenza operativa per il nostro Comune

Conformemente a quanto previsto dal Regolamento della legge sulla collaborazione fra la polizia cantonale e le polizie comunali (che stabilisce quali siano i compiti che la polizia comunale di riferimento deve assicurare in tutti i comuni convenzionati), alcuni compiti oggi svolti in parte dalla polizia di Muralto non saranno più assicurati e verranno gestiti direttamente dall'ufficio tecnico comunale, mentre alcuni compiti che oggi la nostra polizia non è più in grado di fornire in maniera adeguata verranno ripresi dalla polizia polo.

In particolare verranno interamente delegati al comune i seguenti compiti:

Segnaletica (verticale / orizzontale e pubblicazione) - Segnaletica provvisoria (cantieri / manifestazioni) - Segnaletica provvisoria di parcheggi - Riservazione suolo pubblico / Precari / estensioni - Voli elicotteri - Gestione placchette numeri civici - Posa insegne - Autorizzazioni zone disco (oggi già gestito dall'ufficio contabilità del Comune di Muralto).

Per contro, tutta una serie di compiti di prossimità verranno eseguiti dalla polizia polo convenzionata. Si tratta segnatamente di:

- Verifiche puntuali per l'Ufficio controllo abitanti (residenze abusive, ecc.)
- Coadiuvare l'Ufficio tecnico per questioni relative alla viabilità (proposte polizia)
- Collaborare con gli enti sociali preposti (Serv. Sociali, ARP, ecc.)
- Collaborazione costante con il servizio sociale del Comune di Muralto
- Consegnare atti (PE, sequestri targhe, accompagnamenti forzati, ecc.)
- Pattugliamento pedestre e in bicicletta preventivo con obiettivi di controllo (scuole, parchi, quartieri problematici, EP, commerci, lungolago, ecc.)
- Contatto con associazioni di quartiere, sportive, giovanili, ecc.
- Servizio anziani soli
- Contatti regolari con i responsabili degli istituti scolastici
- Controllo traffico fermo (multe) e controlli radar
- Con UTC pianificare controlli con Radar amico
- Collaborare con i Gruppi operativi per verifiche da effettuare nottetempo
- Segnalare persone problematiche ai gruppi specialistici e collaborare per verifiche mirate

In aggiunta, verrà garantita la continuità del «Front Office» di Muralto, con la presenza fisica in un primo periodo di adattamento.

7. Conseguenze per il Corpo di Polizia del Comune di Muralto

L'approvazione della presente Convenzione di collaborazione ha evidentemente degli effetti e comporta dei cambiamenti rispetto alla situazione attuale.

Quale svantaggio per il nostro Comune va citata la perdita di autonomia esclusiva sul corpo di polizia, benché vi sarà una condivisione delle visioni con il comune Polo. Come sopra accennato, vi saranno alcuni compiti, non tanti e non impegnativi, che verranno delegati all'ufficio tecnico del comune di Muralto

A fronte di qualche svantaggio, si può godere di tutta una serie di vantaggi, quali:

- Servizi con un numero adeguato di effettivi senza scompensi in caso di assenza
- Garanzia di una presenza costante e dedicata di agenti di prossimità (compiti e attività pianificati).
- Interventistica d'urgenza assicurata sulle 24h (pattugliamento costante)
- Integrazione degli attuali agenti di Muralto in ogni gruppo operativo (conoscenza realtà di Muralto)
- Garanzia di contatti costanti con il capo dicastero polizia e, rispettivamente, con il Municipio
- Riduzione dei Costi per la sicurezza
- Possibilità di sbocchi per il personale – carriera

Per quanto concerne le retribuzioni non vi saranno modifiche agli attuali salari in quanto, come previsto anche dall'art. 11 della Convenzione, il personale rimane di fatto alle dipendenze del Comune di Muralto per i prossimi 2 anni.

Ciò significa che pure tutte le prestazioni sociali, compresa la cassa pensione, rimarranno invariate per i due anni relativi ai due anni di transizione.

Durante questi due anni di prova, oltre al monitoraggio costante della qualità del servizio, l'esecutivo si adopererà per definire i dettagli dell'integrazione dei nuovi agenti nel corpo di Locarno a partire dal 2024, con possibilità di disdetta della presente convenzione.

8. Conclusioni

Non possiamo mancare di rilevare che la conclusione della convenzione con Locarno va a beneficio di una maggiore sicurezza per il nostro Comune, oltre che per tutta la regione e permette di intervenire in modo mirato efficiente ed efficace. Non da ultimo ci permette di garantire un alto grado di sicurezza nella zona della Stazione 24 ore su 24, dove il movimento di persone dovute alla presenza dell'epicentro dei trasporti pubblici è particolarmente intenso.

Quale documento integrante del presente messaggio, in aggiunta alla convenzione allegata, viene fornita una presentazione completa del progetto che elenca pure i dati principali oggetto della futura collaborazione.

In conclusione il Municipio, fermamente convinto della bontà e della necessità dell'operazione che vi sottoponiamo, vi invita a ratificare la conclusione della presente convenzione di collaborazione.


Per questi motivi vi invitiamo pertanto a risolvere:

È approvata la convenzione di collaborazione allegata di polizia con il Comune di Locarno.

Con la massima stima.

Per il Municipio di Muralto

Il sindaco: dott. Stefano Gilardi Il segretario: lic. dec. Luca Frascina



VA PER PREAVVISO ALLA COMMISSIONE DELLA GESTIONE

Allegati:

1. elenco dei compiti conferibili alle Polizie comunali;
2. convenzione di collaborazione.