Rienato 29, 8,2012

COMMISSIONE DELLA GESTIONE - Rapporto di minoranza sul MM no. 15/2021

Approvazione della Convenzione per l'esercizio delle competenze di polizia comunale nella giurisdizione del Comune di MURALTO da parte della polizia della Città di LOCARNO.

Il sottoscritto commissario della gestione dopo aver letto ed approfondito il messaggio municipale no. 15/2021 con i relativi allegati, partecipato a tutte le riunioni della commissione, formula all'attenzione del consiglio comunale le seguenti osservazioni:

1. Preliminarmente va osservato, e non sottaciuto, che i Consiglieri Comunali si trovano a fronteggiare nuovamente un'imbarazzante situazione: sono chiamati ad esprimersi su una Convenzione che è praticamente in vigore a far data dal 1.1.2022.

Sono oltre 8 mesi che il corpo di polizia comunale di Muralto è stato smantellato in barba all'art. 13 della convenzione posta in votazione.

Se quanto accaduto è conforme a regolamenti già in vigore, come lascia intendere l'esecutivo di Muralto, lecita appare la domanda sull'effettiva necessità di un'ulteriore convenzione.

Se però vi è difetto normativo, come appare essere nella realtà dei fatti, occorre ora interrogarsi:

- <u>sui motivi che portano l'esecutivo di Muralto a sottoporre al legislativo Messaggi Municipali già attuati.</u> Qual è il senso? Come mai non viene seguita la prassi prevista dalla legge? Come mai l'esecutivo di Muralto ritiene di poter soprassedere alle competenze di questo consiglio comunale?
- <u>sulle conseguenze che generano questi sorpassi di competenza decisionale:</u> quali sono i costi a carico della collettività di Muralto che genera ora l'eventuale bocciatura del Messaggio Municipale no. 15/2021? Quale è il costo immateriale che hanno sopportato gli agenti comunali di Muralto dettato dall'incertezza sul futuro professionale durata oltre 8 mesi? Quanti agenti non hanno retto quest'incertezza e si sono rivolti ad altri corpi di polizia comunali generando la perdita del prezioso know-how che, in soli due anni, è costato ai cittadini di Muralto per la loro formazione circa 130'000 fr (voce bilancio no. 309.100)? Chi ha accettato le dimissioni e ne ha regolato il rimpiazzo? Ad oggi tra pensionamenti e disdette quanti nuovi agenti servono per ripristinare il corpo di polizia comunale di Muralto nel rispetto della legge sulla collaborazione fra polizia cantonale e polizia comunali (LCPol) e il suo regolamento?
- <u>sull'effettiva necessità ed urgenza che ha nei fatti unito le due polizie trascurando deliberatamente il diritto</u> quando il Gran Consiglio non pare aver premura di voler dar seguito a quanto indicato al punto 3 del Messaggio Muncipale no. 15/2021 poiché ancora si attende di conoscere i contenuti del rapporto del gruppo 'Polizia ticinese'.
- 2. Secondariamente, ma non per importanza, vi è imbarazzo per i Consiglieri Comunali chiamati a decidere l'approvazione di una convenzione con la Polizia di Locarno quando a mezzo stampa si apprende che l'esecutivo di Locarno ha commissionato all'avvocato ed ex procuratore pubblico Marco Bertoli un ulteriore approfondimento d'inchiesta con l'obiettivo di fare chiarezza all'interno del Corpo di polizia di Locarno e dei suoi vertici dopo le numerose richieste di pre-pensionamento e le partenze registrate nell'ultimo anno (Correire del Ticino 26.08.2022).

Pur soprassedendo al fatto che l'immediata unione dei due corpi di polizia ha sicuramente giovato più alla necessità di rimpiazzo degli agenti mancanti a Locarno che a quella conclamata nel messaggio municipale no. 15/2021, non v'è chi non veda come una qualsivoglia decisione

da parte del legislativo di Muralto nel merito di una convenzione con la polizia comunale di Locarno può essere presa, con cognizione di causa, solo ed unicamente ad inchiesta conclusa.

- 3. In virtù dell'art. 31 lettera d del regolamento sulla gestione finanziaria e sulla contabilità dei comuni incombe ai commissari della gestione rendere attenti i consiglieri comunali sulle conseguenze finanziarie dei messaggi municipali. Nella fattispecie si rileva la mancata chiarezza normativa su come vanno regolati i costi generati da questi otto mesi d'attività congiunta se il messaggio municipale no. 15/2021 non viene approvato.
- 4. L'associazione delle Polizie comunali Ticinesi nel comunicato stampa del 18.12.2020 indica specificatamente che "non è la globalizzazione delle polizie che porta a maggiore efficienza e sicurezza, per altro distanziandole inevitabilmente dalle istituzioni locali, bensì assegnando loro competenze specifiche ed una costante vigilanza nel territorio di pertinenza creando una stretta collaborazione con la popolazione, e garantendo comunque sempre sussidiarietà soprattutto nell'emergenza."

La Convenzione proposta con il messaggio municipale no. 15/2021 par non mirare questo fondamentale obiettivo. Grande perplessità è data dalla vasta giurisdizione territoriale che copre la polizia comunale di Locarno con realtà comunali completamente dissimili tra di loro in particolar modo da quella del comune di Muralto.

Ci si può interrogare su come vengono affrontate le necessità di Bosco Gurin rispetto a quelle generate dal nostro territorio che comprende una stazione ferroviaria.

A titolo d'esempio non esaustivo si osserva che dalla forzata attuazione della convenzione è stato da subito smantellata la presenza di agenti sui passaggi pedonali nei periodo di forte affluenza degli scolari, come pure il servizio domenicale per l'attraversamento della strada in un punto estremamente critico della viabilità.

Vi è inoltre lo smantellamento completo della sede operativa di Muralto senza più garantire la presenza di uno sportello di riferimento per la popolazione.

La convenzione non assicura una governace politicamente condivisa con rapporti di forza equilibrati (1 Comune= 1 voto). In pratica si lascia correre l'inevitabile rischio che le decisioni vengono assunte chiaramente a vantaggio del Polo senza possibilità di intervenire con potere decisionale per es. sull'intero andamento del servizio, sulla politica di sicurezza, sulle assunzioni e sugli avanzamenti. ecc.

Non si indica nulla per quanto riguarda l'integrazione degli attuali agenti di polizia comunale, dei loro piani d'avanzamento stabiliti, delle loro classi di stipendio, ecc.

5. Il messaggio municipale no. 15/2021 pone, senza troppo specificare i motivi, quale unica possibilità di aggregazione quella con il comune di Locarno. Si annoverano benefici finanziari rispetto all'attuale situazione senza tuttavia analizzare se gli stessi sono competitivi rispetto ad un altro corpo di polizia intercomunale (per es. la polizia intercomunale del Piano).

Pertanto

In considerazione delle osservazioni indicate nel presente rapporto e delle molteplici perplessità e richieste di completamento, avanzate nei messaggi di maggioranza sia della commissione della gestione che quella delle petizioni, il sottoscritto commissario della gestione inviata a risolvere in applicazione dell'art. 57 cpv 2 LOC:

il rinvio al Municipio del messaggio municipale no. 15/2021 con obbligo:

- 1. che l'esecutivo di Muralto sani l'inaccettabile situazione da lui generata con la presentazione al Consiglio Comunale, in clausola d'urgenza, di una convenzione <u>a carattere strettamente transitorio</u>. La convenzione transitoria è necessaria per porre immediato rimedio sia alla mancanza di una corretta base giuridica, che regoli l'operatività della polizia, sia per avere la giusta base per la ripartizione dei costi generati a partire dal 01.01.2022. A tal riguardo può essere sicuramente d'esempio quanto proposto nel Messaggio Municipale no. 17/2021 del Municipio di Minusio come convenzione transitoria;
- 2. che solo a conclusione dell'inchiesta amministrativa in corso venga sottoposto a questo Consiglio Comunale un messaggio municipale debitamente strutturato comprendente:
 - l'analisi della situazione attuale, intesa prima dell'attuazione forzata della convenzione, del corpo di polizia avendo cura di evidenziare gli aspetti di mancato corretto funzionamento, i motivi e quindi le concrete necessità di una fusione con un altro corpo di polizia;
 - l'analisi comparativa che ha portato alla decisione di sottoporre a questo consiglio comunale la convenzione con la polizia di Locarno;
 - l'analisi strutturata e comparativa del vantaggio finanziario che viene ottenuta non solo rispetto all'attuale situazione, ma in particolar modo rispetto alla collaborazione con altri corpi di polizia.

Resta chiaramente inteso che il nuovo messaggio municipale deve presentare una convenzione che ottemperi, oltre a quanto sopra riportato, ad una politica di govenance più equa, ad un integrazione dei nostri agenti comunali a difesa della loro classe salariale e carriera professionale pianificata, ecc., nonché a tutte quelle criticità presentate nei messaggi di maggioranza sia della commissione della gestione che di quella delle petizioni.

Bibiano Monotti

Ringrazio per l'attenzione

Muralto, 29.08.2022