RICEVUTO
18 LUG. 2022

COMMISSIONE DELLA GESTIONE – <u>Rapporto di minoranza sul MM no. 06/2022</u>

1. *È approvato il conto consuntivo 2021 dell'amministrazione comunale come segue:*
   - *Ricavi correnti CHF 14'314'453.25*
   - *Spese correnti CHF 14'258'496.43*
   - *L'utile d'esercizio CHF 55'956.82*
2. *In merito all'ammortamento di beni amministrativi e patrimoniali vengono registrati ammortamenti straordinari per CHF 508'856.74*
3. *Il risultato d'esercizio, un utile di CHF 55'956.82 sarà capitalizzato.*
4. *È approvato il conto degli investimenti dell'amministrazione comunale per l'anno 2021; in particolare, a norma dell'art. 155 cap. 3 LOC sono considerati chiusi tutti gli investimenti elencati al punto A]*
5. *È approvato il Bilancio di apertura al 01.01.2022 dell'amministrazione comunale, secondo il nuovo modello contabile in MCA2, con un totale a pareggio con attivi e passivi di CHF 31'537'310.90.*

I sottoscritti commissari della gestione dopo aver approfondito il messaggio municipale no. 06/2022 e i relativi allegati, partecipato a tutte le riunioni della commissione, formulano, all'attenzione del consiglio comunale, le seguenti osservazioni:

1. In data 15.07.2022 il responsabile dell'UTC Sig. Claudio D'Andrea indica che la documentazione relativa al messaggio municipale no. 06/2022 è stata archiviata e pertanto non è consultabile.
   Si prende atto che i funzionari comunali archiviano la documentazione dei messaggi municipali non ancora votati impendendo, di fatto, ai Consiglieri Comunali la completa valutazione di quanto il Municipio ha posto alla loro attenzione.

   La relazione dell'organo di controllo esterno al Municipio allestita dalla Multirevesioni SA del 19.4.2022 indica che "*Le risultanze scaturite dalla revisione sono indicate nella relazione di revisione complementare*". Un documento che data la sua importanza stranamente non è presente negli allegati del messaggio. La commissione della gestione ha dovuto farne esplicita richiesta per poterlo consultare.

2. Il messaggio municipale no. 6/2022 sul consuntivo 2021 è apparso a tutti i membri della commissione della gestione molto stringato e riduttivo rispetto a quelli che vengono allestiti negli altri comuni, in particolar modo quelli limitrofi.

   Oltre a questo aspetto di carattere formale vi è il fatto che il contenuto del messaggio municipale no. 06/2022 riporta considerazioni che divergono dalla realtà dei fatti. Vengono proposte qui di poiché non possono essere sottaciute in considerazione dei compiti incombenti ai commissari della gestione.

   - "*In riferimento al Preventivo 2022 il Municipio conferma con questo la propria volontà di mantenere il moltiplicatore al 78% anche per il futuro*"

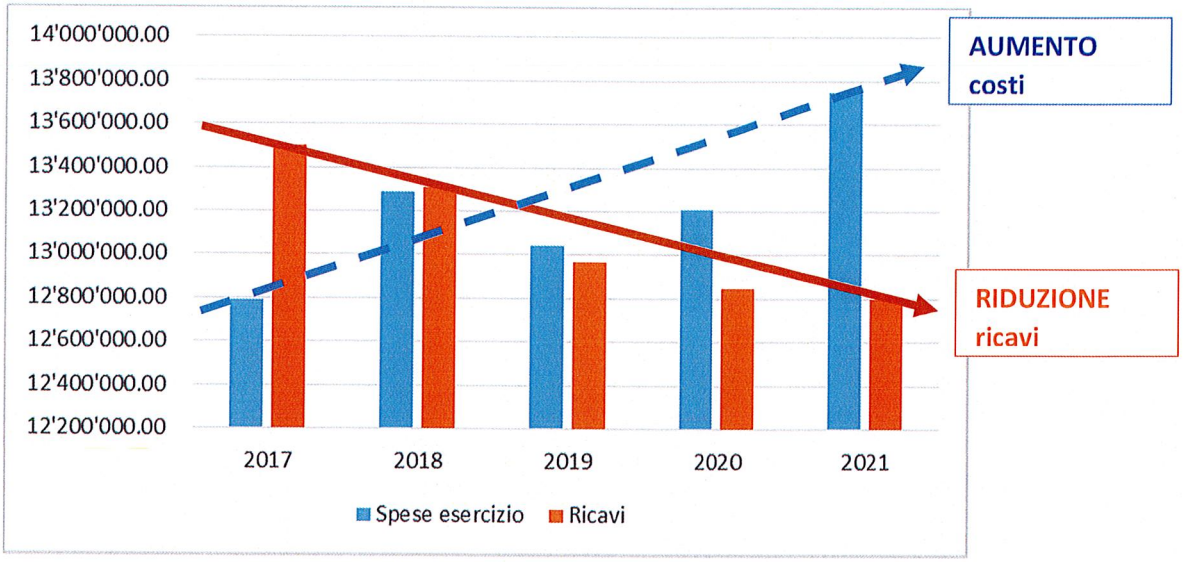
     Giusta l'art. 13 cpv 1 lettera C LOC appare che è l'assemblea in seduta pubblica, e quindi il consiglio comunale, a stabilire il moltiplicatore d'imposta non il municipio.

   - *"[…] il conto consuntivo 2021 del Comune di Muralto, evidenzia, per il quinto anno di fila, un avanzo d'esercizio" […]*
     "L'avanzo del 2021 ammonta a CHF 55'956.82, tenuto conto degli ammortamenti straordinari su beni amministrativi, ammontanti a CHF 508'856.74.
     L'esecutivo è soddisfatto di poter presentare un consuntivo con conti in attivo"

Prendendo in esame gli esercizi contabili degli ultimi 5 anni, dal 2017 al 2021, non si può soprassedere al fatto che sono caratterizzati da elementi di rilevanza estranei alla gestione corrente, ma che hanno evidente influenza sul risultato d'esercizio.
Una visione di carattere più prudenziale a riguardo dell'andamento della gestione corrente del comune di Muralto la si ottiene epurando l'esercizio contabile dei costi di natura straordinaria, quali l'ammortamento, e dei ricavi dati delle sopravvenienze fiscali.

	2017	2018	2019	2020	2021
Ricavi correnti	14'712'952.19	14'322'865.64	13'357'861.38	14'439'560.69	14'314'453.25
- Sopravvenineze imposte	-1'209'873.56	-1'010'470.23	-390'339.49	-1'590'794.41	-1'514'807.00
- Costi d'esercizio	-12'790'413.63	-14'059'372.65	-13'143'947.14	-14'210'657.97	-14'258'496.43
+ ammortamenti straodinari	0.00	774'171.10	100'000.00	1'000'000.00	508'855.74
Ricavo / Perdita esercizio	712'665.00	27'193.86	-76'425.25	-361'891.69	-949'994.44

Appare così con evidenza di fatto che l'andamento finanziario del comune registra dal 2017 un incremento dei costi d'esercizio e fronte di una continua riduzione dei ricavi.



- "*Ammortamento straordinario di cui sopra si giustifica grazie al consistente avanzo di gestione 2021. Questo permette di abbattere ora degli investimenti per poter meglio ammortizzare le future spese. Dobbiamo renderci conto che occorrere controbilanciare le uscite future, dovute agli importanti investimenti previsti nei prossimi anni che potrebbero generare, a loro volta, un sensibile aumento degli ammortamenti.*"

Anzitutto va osservato che dal 2018 ad oggi il comune ha "abbattuto" gli investimenti, attivo di bilancio, a mezzo di ammortamenti straordinari per oltre 2,3 mio di franchi. Un importo contabilmente sottratto agli utili riportati e quindi al capitale proprio del comune.
Per definizione un investimento sia nei beni amministrativi che in quelli patrimoniali del comune di Muralto porta ad avere incrementi sugli ammortamenti. Tuttavia non è a mezzo di una strategia basata sull'introduzione di ammortamenti straordinari che si argina l'erosione della liquidità corrente generata dall'esplosione dei costi operativi sopra evidenziata.
Per poter affrontare gli investimenti che si presentano nell'orizzonte futuro del comune di Muralto è importante che l'esecutivo intervenga ad invertire sia la tendenza dell'erosione dei ricavi che quella dell'esplosione dei costi operativi.
Le operazioni legate agli ammortamenti straordinari, per un comune, hanno quale unico fine quello di ottenere una stabilità di presentazione dell'utile d'esercizio miticando così le entrate fiscali di natura straordinaria.

La riduzione del moltiplicatore fiscale, votata dal legislativo, pone la giusta base per incrementare l'attrattività del comune. Tuttavia l'aspetto fiscale non basta per attrarre nuovi residenti. Occorre diventare attrattivi incrementando i servizi e le infrastrutture che migliorano la qualità di vita nel nostro comune.

- *"Per quanto riguarda gli investimenti non vi sono particolari uscite degne di nota, ma si tratta essenzialmente di importi pagati o ricevuti [...]."*

  L'organo di controllo esterno opera su mandato del Municipio per effettuare determinati controlli e verifiche, ma non assume la responsabilità istituzionale della vigilanza finanziaria sull'amministrazione comunale, che rimane della Commissione della gestione (art. 171 a cpv 1 LOC). I sottoscritti commissari hanno posto all'attenzione della commissione della gestione, che per voto di maggioranza ha negato l'indagine di ulteriori accertamenti, l'uscita finanziaria di CHF 16'964.85 della camera mortuaria. Giova qui ricordare che la spesa è stata oggetto di uno specifico messaggio municipale MM06/21 che non ha trovato accoglimento da parte del legislativo comunale. Malgrado questo la spesa è stata comunque sostenuta riportando il costo nel rendiconto 2021 come se approvato dal consiglio comunale. A guardar bene errato appare l'importo che il rendiconto indica come votato. Il messaggio Municipale no. 6/2021 chiedeva infatti l'approvazione di CHF 15'000.00 e non 16'964.85.
  Il fatto è qui evidenziato anzitutto per ottenere l'allestimento corretto e veritiero dei dati relativi all'esercizio 2021. Secondariamente perché, pur riconoscendo valido il fine dell'investimento, i sottoscritti commissari non possono certo esimersi nell'interrogarsi sul risultato ottenuto con un investimento che addirittura risulta oltre l'importo di preventivo chiesto nel messaggio municipale 6/2021. Nessun commissario ha potuto verificare né i preventivi, né le fatture pagate. Ciò che invece è costatabile con una visita in loco è lo scarso risultato ottenuto in considerazione dell'investimento sostenuto di oltre CHF 16'000.00.

- *Commento alle poste del rendiconto*
  L'articolo no. 173 LOC e specificatamente l'artico no. 21 cpv. 1 RGFCC prevede che il consuntivo deve essere accompagnato da un messaggio municipale che deve fornire informazioni sulle principali differenze rispetto al preventivo; in particolare deve evidenziare e giustificare i sorpassi di credito delle singole voci.
  Il messaggio municipale no. 06/2022 null'altro fa che specificare il contenuto della voce di costo e di ricavo senza mettere in evidenza i motivi che hanno portato a registrare la differenza rispetto al preventivo votato.
  Questa carenza aggrava iniquamente il compito dei commissari della commissione della gestione che si sono limitati ad interrogare il capo dicastero delle finanze ottenendo talvolta risposte sommarie.
  Un esempio certamente emblematico è quello della posta no. 900.330.500 "ammortamenti straordinari di beni patrimoniali" dove viene precisato che *"l'ammortamento straordinario per un totale di fr. 1.00 "* è stato posto *"interamente a carico dei beni patrimoniali"*.

  In ottemperanza ai disposti degli artt. 7 cpv. 5 LCPubb e 13 cpv. 2-3 RLCPubb/CIAP deve essere resa pubblica e accessibile la lista delle commesse che superano CHF 5'000.00 (IVA esclusa) aggiudicate su invito o incarico diretto, con decisione cresciuta in giudicato.
  Anzitutto si rileva che sulla pagina internet del comune di Muralto l'unica lista accessibile è quella del 2020.
  Si rileva inoltre che non tutte le spese delle indennità per operazioni-studi tecnici, pari a complessivi CHF 16'573.90, riportano la regolare autorizzazione. Per due importi la risoluzione municipale risulta mancante.

3. Il punto 2 delle delibere chiede di esprimersi nel merito dell'ammortamento di beni amministrativi e patrimoniali per un valore straordinario di CHF 508'856.74.
   Senza fornire particolare motivazione si osserva che vengono ammortizzati straordinariamente:

- beni patrimoniali per CHF 1.00
- beni amministrativi per CHF 508'855.74, ripartiti secondo la tabella degli ammortamenti.

Come evidenzia la tabella 2 del presente messaggio l'ammortamento straordinario sui beni amministrativi appare essere una strategia attutata da diversi anni dall'esecutivo di Muralto.
L'art. 165 cpv. 1 LOC indica che i beni amministrativi sono ammortizzati ogni anno linearmente in base alla durata di utilizzo, secondo quanto stabilito nel regolamento. La spesa di ammortamento deve essere inserita a preventivo.
Il cpv. 2 della stessa norma prevede l'ammortamento straordinario del bene amministrativo unicamente se, a causa di eventi particolari, subisce una perdita di valore superiore all'ammortamento ordinario. In tal caso deve essere effettuata una conseguente correzione di valore.
Ad eccezione delle partecipazioni l'art. 165 cpv. 4 LOC precisa che sui beni amministrativi non possono essere registrati aumenti di valore.
L'ammortamento è un procedimento amministrativo-contabile con cui il costo di un bene viene ripartito nel corso di più esercizi. Applicando la linearità d'ammortamento prevista dall'art. no. 165 cpv. 1 LOC l'ammortamento diventa anche ottimo strumento di pianificazione per le necessità future di investimento.
Attuando invece ammortamenti di natura straordinaria null'altro si fa che perdere la visione della vita residua del bene amministrativo.
Attuando l'ammortamento straordinario, per esempio, la struttura portuale viene completamente ammortizzata. Questo comporta che non si ha più la visione della vita utile dei componenti stimata dai costruttori. Risulta più difficile allestire un coretto piano sulle necessità di investimento. Infatti solo considerando i valori riportati in tabella con l'ammortamento straordinario si azzerano i 9 anni di vita che il porto appare avere.
Con l'ammortamento straordinario sui beni amministrativi non si ottiene solo il disorientamento sulla vita residua del bene, ma si dissimula dell'utile d'esercizio che in virtù dell'art. 165 cpv. 4 LOC non può più essere riattivato.
Infine si osserva che il messaggio municipale no. 06/2022 non riporta indicazioni su eventi che inducono a svalutare i beni amministrativi in maniera eccezionale.

4. La capitalizzazione dell'utile permette di assorbire eventuali disavanzi che si presentano nei futuri esercizi. In considerazione che non tutte le strategie di contenimento dei costi e di accrescimento dei ricavi sono attuabili nel breve termine è opportuno che venga incrementato il capitale proprio del comune con la capitalizzazione della totalità degli utili d'esercizio conseguibili. Dato che il messaggio municipale no. 06/2022 non ha reso verosimile la svalutazione dei beni amministrativi è auspicabile che venga capitalizzato un utile d'esercizio superiore a quello proposto dall'esecutivo pari a CHF 55'956.82.

5. Il conto degli investimenti dell'amministrazione comunale per l'anno 2021 presenta la spesa di CHF16'964.85 alla voce no. 700/503.037 "Sistemazione camera mortuaria". Indipendentemente da quanto già detto al punto 2 del presente rapporto la spese incrementa il valore di un bene amministrativo a mezzo di una spesa di costo sostenuta e apparentemente conclusa nell'esercizio 2021. Il conto, il riferimento decisionale, il descrittivo d'opera, il credito, la spesa e il maggior costo sostenuto non figurano né sulla distinta di pagina 11 né in quella di pagina 12 del massaggio municipale no. 06/2022 "Consuntivo 2021".

6. Elemento caratterizzante del nuovo modello contabile MCA2 è la valutazione dei beni patrimoniali del comune di Muralto presenti a bilancio. Un passaggio non certo di poco conto. Sorprende il fatto che Il messaggio municipale 06/2022 non presenta indicazioni a riguardo. Non è dato modo di capire ai consiglieri come sono stati fatte le rivalutazioni dei beni patrimoniali del comune e se gl'importi indicati nel bilancio di apertura al 01.01.2022 sono corretti. Ciò che si

osserva è che la rivalutazione ha certamente consolidato il bilancio a tal punto che il capitale dei terzi è ora quasi interamente coperto dai beni patrimoniali.

Stando ai dispositivi per l'introduzione del nuovo piano contabile MCA2 l'incremento di valore per rivalutazione dei beni patrimoniali avviene a mezzo dell'iscrizione a capitale proprio della posta "Riserve di rivalutazione dei beni patrimoniali". Riserva che a fine esercizio 2022 verrà poi sciolta nel capitale riportato. Nel concreto si osserva che questa posta è presente nel bilancio d'apertura per un importo pari a CHF 6'198'511.00, e di pari importo sono stati rivalutati i beni patrimoniali iscritti all'attivo di bilancio.
Come detto non v'è mezzo di capire quale base di calcolo ha portato ad ottenere questa rivalutazione.
Si osserva inoltre che al 31.12.2020 figurano iscritti come investimenti in beni patrimoniali stabili e terreni (no. 123.100) per un valore di CHF 1.00. Nel corso dell'esercizio 2021 come si è già indicato sono ammortizzati straordinariamente per il valore di CHF 1.00 e pertanto il loro valore al 31.12.201 risulta 0.00.
Il conto d'apertura al 01.01.2022 non riporta più questa voce e neanche li si possono ritrovare come incremento dei beni amministrativi.
Un fatto centro singolare che deve essere chiarito e non sottaciuto tenuto conto che il legislativo non ha votato nessuna alienazione di beni patrimoniale e tantomeno amministrativi.

Pertanto

i sottoscritti commissari della gestione ritengono:

- Che deve venir fatta una modifica nell' ordine d'approvazione delle delibere: deve venir prima deliberato il punto 2. anziché 1.00.
- Che per i motivi indicati al punto 3 del presente rapporto l'ammortamento straordinario di CHF 508'8056.74 è da rifiutare.
- Che il conto consuntivo 2021, ancor quando non allestito in maniera formalmente corretta nel merito delle voci di costo deliberate, può venir approvato come segue:

Ricavi correnti	CHF	14'314'453.25
Spese correnti	CHF	13'749'639.69
L'utile d'esercizio	CHF	56'4813.56

- Che il municipio dovrà trasmettere a tutti i consiglieri comunali il consuntivo al 31.12.2021 debitamente corretto anche a riguardo delle indicazioni sulle decisioni di delibera degli investimenti.
- Che il conto degli investimenti dell'amministrazione comunale per l'anno 2021 può essere formalmente approvato solo se viene correttamente allestito. Chiariti con comprovanti fatture devono essere gli investimenti sostenuti per la camera mortuaria e deve essere correttamente indicata la decisione formale che li ha autorizzati.
- Che mancando completamente nel messaggio municipale no. 06/2022 chiarimenti a riguardo delle considerazioni di rivalutazione fatte per l'introduzione del nuovo modello contabile MCA2 il bilancio di apertura al 01.01.2022 non può essere approvato.

Ringraziamo per l'attenzione.

Muralto, 18 luglio 2022 relatori: Bibiano Monotti Fabrizio Triulzi